



ສາທາລະນະລັດ ປະຊາທິປະໄຕ ປະຊາຊົນລາວ
ສັນຕິພາບ ເອກະລາດ ປະຊາທິປະໄຕ ເອກະພາບ ວັດທະນະຖາວອນ

----- 000 -----

ສູນກາງສະຫະພັນກຳມະບານລາວ

1750 - - - -
ເລກທີ _____ /ສກລ

ນະຄອນຫຼວງວຽງຈັນ, ວັນທີ 27 JUL 2016

ບົດແນະນຳ

ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດເນື້ອໃນ

ຂໍ້ແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ຂອງສະຫະພັນກຳມະບານລາວ.

- ອີງຕາມລັດຖະດຳລັດ ຂອງປະທານປະເທດ ສາທາລະນະລັດ ປະຊາທິປະໄຕ ປະຊາຊົນລາວ ວ່າດ້ວຍການເປີດຂະບວນການແຂ່ງຂັນ-ຍ້ອງຍໍໃນໄລຍະໃໝ່ ສະບັບເລກທີ 011/ປປທ ລົງວັນທີ 20/1/2010 ແລະ ດຳລັດ ຂອງນາຍົກລັດຖະມົນຕີສະບັບເລກທີ 121/ນຍ ລົງວັນທີ 24/2/2010 ວ່າດ້ວຍການເພີ່ມທະວີວຽກງານແຂ່ງຂັນ-ຍ້ອງຍໍໄລຍະໃໝ່;
- ອີງຕາມກົດໝາຍວ່າດ້ວຍກຳມະບານລາວ ມາດຕາ 50-51 ວ່າດ້ວຍນະໂຍບາຍຕໍ່ຜູ້ທີ່ມີຜົນງານ;
- ອີງໃສ່ເນື້ອໃນຂໍ້ແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າຂອງສະຫະພັນກຳມະບານລາວ ທີ່ໄດ້ຮັບຮອງເອົາຢູ່ໃນກອງປະຊຸມໃຫຍ່ຄັ້ງທີ VII ວັນທີ 15/10/2015 ແລະ ກອງປະຊຸມຖອດຖອນບົດຮຽນວຽກງານແຂ່ງຂັນ 2 ຄັ້ງ 5 ເປັນເຈົ້າ ໃນວັນທີ 26-27/5/2016.

ຂະບວນການແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ຂອງສະຫະພັນກຳມະບານລາວ ແມ່ນຂະບວນການແຂ່ງຂັນຂອງສະມາຊິກກຳມະບານ ທີ່ດຳລົງຊີວິດ ແລະ ເຄື່ອນໄຫວຢູ່ການຈັດຕັ້ງຮາກຖານແຕ່ລະບ່ອນ. ເພື່ອເຮັດໃຫ້ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດເນື້ອໃນຂໍ້ແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ມີບັນຍາກາດຝືດພື້ນ, ມີຄວາມເປັນເອກະພາບໃນທົ່ວປະເທດ ສູນກາງສະຫະພັນກຳມະບານລາວ ຈຶ່ງໄດ້ອອກບົດແນະນຳການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ດັ່ງນີ້:

I. ຈຸດປະສົງ, ລະດັບຄາດໝາຍການແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ:

1. ຈຸດປະສົງ:

- ເສີມຂະຫຍາຍກຳລັງແຮງສັງລວມຂອງຊົນຊັ້ນກຳມະກອນ, ຊາວຜູ້ອອກແຮງງານລາວເວົ້າລວມ, ເວົ້າສະເພາະແມ່ນພະນັກງານ, ສະມາຊິກກຳມະບານ; ສ້າງເງື່ອນໄຂໃຫ້ເຂົາເຈົ້າມີສະຕິຕື່ນຕົວ, ມີຄວາມເປັນເຈົ້າການໃນການພັດທະນາຕົນເອງຢ່າງຮອບດ້ານ ແລະ ຕັ້ງໜ້າເຂົ້າຮ່ວມຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແນວທາງຂອງພັກ, ປະຕິບັດແຜນພັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມຂອງລັດໂດຍຜ່ານຂະບວນການແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ຂອງສະຫະພັນກຳມະບານ.
- ເຮັດໃຫ້ພະນັກງານ, ສະມາຊິກກຳມະບານ ສາມາດກຳໄດ້ເນື້ອໃນລວມ, ມາດຖານ, ບັນດາບາດກ້າວໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂໍ້ແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າແນໃສ່ສ້າງຄວາມເປັນເອກະພາບໃນການຊີ້ນຳ-ນຳພາ, ການຊຸກຍູ້, ຕິດຕາມກວດກາ ແລະ ການປະເມີນຜົນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂໍ້ແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ.

2. ລະດັບຄາດໝາຍ:

- ເຮັດໃຫ້ຂະບວນການແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າກາຍເປັນຂະບວນການອັນກ້ວາງຂວາງ ຕິດພັນກັບຂະບວນການແຂ່ງຂັນຮັກຊາດ ແລະ ພັດທະນາ, ຕິດພັນກັບແຜນການວຽກງານຂອງກົມກອງ ແລະ ໄດ້ຮັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຢູ່ສະຫະພັນກຳມະບານລາວທຸກຂັ້ນ, ສາມາດດຶງດູດເອົາສະມາຊິກກຳມະບານເຂົ້າຮ່ວມຂະບວນການຢ່າງກ້ວາງຂວາງ ແລະ ຄົບຖ້ວນ.

- ຖືເອົາການກວດກາຕີລາຄາປະເມີນຜົນຂະບວນການແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ເປັນບັນດາເນີນຊີວິດການເມືອງ ແລະ ບັບປຸງ, ປົວແປງການຈັດຕັ້ງ ກ່ອນການດຳເນີນກອງປະຊຸມໃຫຍ່ສະຫະພັນກຳມະບານລາວແຕ່ລະຂັ້ນ.

- ຜ່ານຂະບວນການແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ເຮັດໃຫ້ຄວາມເປັນເຈົ້າຕົນເອງຂອງສະມາຊິກກຳມະບານນັບມື້ເພີ່ມສູງຂຶ້ນ, ການຈັດຕັ້ງສະຫະພັນກຳມະບານທຸກຂັ້ນເຕີບໃຫຍ່ເຂັ້ມແຂງຫຼາຍຂຶ້ນ, ແກ້ໄຂໄດ້ແນວຄິດເອື້ອຍອີງ, ລໍຖ້າ ແລະ ປະກົດການຫຍໍ້ທໍ້ດ້ານຕ່າງໆໃຫ້ຫຼຸດນ້ອຍຖອຍລົງ. ຄຽງຄູ່ກັນນັ້ນ, ຜ່ານການ ເຄື່ອນໄຫວຂະບວນການແຂ່ງຂັນນີ້ ສາມາດຊອກເຫັນພະນັກງານທີ່ພົ້ນເດັ່ນ, ສ້າງໄດ້ພະນັກງານຫຼັກແຫຼ່ງສືບທອດປ່ຽນແທນຢູ່ໃນແຕ່ລະຂັ້ນຫຼາຍຂຶ້ນ.

II. ເນື້ອໃນ ແລະ ມາດຖານລະອຽດ ຂໍ້ແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ:

ກ. ເນື້ອໃນຂໍ້ແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ຂອງສະຫະພັນກຳມະບານລາວ ໄດ້ຖືກຮັບຮອງເອົາໃນກອງປະຊຸມໃຫຍ່ຄັ້ງທີ VII ຜູ້ແທນກຳມະບານລາວທົ່ວປະເທດ ຊຶ່ງປະກອບມີດັ່ງນີ້:

1. ເປັນເຈົ້າ ໂຄສະນາສຶກສາອົບຮົມການເມືອງ-ແນວຄິດ.
2. ເປັນເຈົ້າ ໃນການບັບປຸງແບບແຜນການນຳພາ ແລະ ຂະຫຍາຍການຈັດຕັ້ງກຳມະບານ.
3. ເປັນເຈົ້າການປົກປ້ອງສິດ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດອັນຊອບທຳ ຂອງພະນັກງານສະມາຊິກກຳມະບານ, ກຳມະກອນ ແລະ ຜູ້ອອກແຮງງານ.
4. ເປັນເຈົ້າ ເຂົ້າຮ່ວມໃນການຕິດຕາມ, ກວດກາການຄຸ້ມຄອງລັດ, ຄຸ້ມຄອງເສດຖະກິດ, ວັດທະນະທຳ-ສັງຄົມ.
5. ເປັນເຈົ້າ ເຂົ້າຮ່ວມໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແນວທາງການຕ່າງປະເທດຂອງພັກ, ລະບຽບກົດໝາຍຂອງລັດ.

ຂ. ມາດຖານບຸກຄົນ ພະນັກງານການນຳ, ສະມາຊິກກຳມະບານ 5 ເປັນເຈົ້າ:

ເພື່ອສະດວກໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ, ການຕິດຕາມຊຸກຍູ້ ແລະ ປະເມີນຜົນປະຈຳປີ ສູນກາງສະຫະພັນກຳມະບານລາວໄດ້ກຳນົດມາດຖານສະມາຊິກກຳມະບານ 5 ເປັນເຈົ້າ ດັ່ງນີ້:

1. ເປັນເຈົ້າ ໂຄສະນາສຶກສາອົບຮົມການເມືອງ-ແນວຄິດ:
 - ຕັ້ງໜ້າເຂົ້າຮ່ວມຮັບຟັງ, ຄົ້ນຄວ້າຮ່າຮຽນ ແລະ ເຊື່ອມຊຶມແນວທາງຂອງພັກ, ນະໂຍບາຍ, ລະບຽບກົດໝາຍຂອງລັດ, ເຊື່ອມຊຶມມະຕິ, ຄຳສັ່ງ, ແຜນການ ຂອງການຈັດຕັ້ງຢ່າງເຂັ້ມງວດ.
 - ເປັນເຈົ້າການຝຶກຝົນຫຼໍ່ຫຼອມທັດສະນະຊົນຊັ້ນກຳມະກອນ, ມີຄວາມຈົ່ງຮັກພັກດີຕໍ່ພັກ, ມີສະຕິເຄົາລົບນັບຖືການຈັດຕັ້ງ, ມີລະບຽບວິໄນ, ມີຄວາມດຸໝັ່ນໃນການອອກແຮງງານ, ມີຄວາມຊື່ສັດບໍລິສຸດ, ປະຢັດ, ອົດທົນ ແລະ ສະກັດກັ້ນປະກົດການຫຍໍ້ທໍ້ທຸກປະເພດ.
 - ເປັນເຈົ້າການຍົກລະດັບສີມືແຮງງານ, ພັດທະນາຄວາມຮູ້, ຄວາມສາມາດ, ຄວາມຊຳນານງານ ແລະ ມີລະບຽບວິໄນ ໃນການປະຕິບັດໜ້າທີ່ວິຊາສະເພາະ ຂອງຕົນເອງຢ່າງບໍ່ຢຸດຢັ້ງ.

2. **ເປັນເຈົ້າ ໃນການປັບປຸງແບບແຜນການນໍາພາ ແລະ ຂະຫຍາຍການຈັດຕັ້ງກໍາມະບານ:**
- ເປັນເຈົ້າການ ເຂົ້າຮ່ວມການເຄື່ອນໄຫວວຽກງານກໍາມະບານ ແລະ ມີທິວຄິດປະດິດສ້າງປະຕິບັດໜ້າທີ່, ສິດ ແລະ ພັນທະຂອງສະມາຊິກກໍາມະບານ, ພັນທະຂອງພົນລະເມືອງ ຕາມທີ່ກຳນົດໄວ້ ຢູ່ໃນກົດໝາຍຂອງລັດ ແລະ ກົດລະບຽບຂອງສະຫະພັນກໍາມະບານລາວ.
 - ເສຍເງິນບໍາລຸງ, ເງິນກອງທຶນ, ພັນທະອື່ນ(ຖ້າມີ) ໃຫ້ການຈັດຕັ້ງກໍາມະບານຄົບຖ້ວນ ທັນເວລາ.
 - ເປັນເຈົ້າການປະຕິບັດຫຼັກການລວມສູນປະຊາທິປະໄຕ, ເຮັດວຽກເປັນໝູ່ຄະນະ, ບຸກຄົນຮັບຜິດຊອບ, ສ່ວນໜ້ອຍ ປະຕິບັດຕາມສ່ວນຫຼາຍ, ຂັ້ນລຸ່ມປະຕິບັດຕາມຂັ້ນເທິງ, ບຸກຄົນປະຕິບັດຕາມການຈັດຕັ້ງ ຢ່າງເຂັ້ມງວດ.
 - ເປັນເຈົ້າການເຂົ້າຮ່ວມພັດທະນາການຈັດຕັ້ງໃຫ້ເຕີບໃຫຍ່ເຂັ້ມແຂງ, ໂຄສະນາຂົນຂວາຍຂະຫຍາຍສະມາຊິກ, ຂະຫຍາຍການຈັດຕັ້ງກໍາມະບານຢູ່ໃນຂົງເຂດວຽກງານທີ່ຕົນຮັບຜິດຊອບ ແລະ ຕັ້ງໜ້າພັດທະນາຄອບຄົວຂອງຕົນໃຫ້ອຸດົມສົມບູນຂຶ້ນໄປເລື້ອຍໆ.
3. **ເປັນເຈົ້າ ປົກປ້ອງສິດ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດອັນຊອບທໍາ ຂອງພະນັກງານສະມາຊິກກໍາມະບານ, ກໍາມະກອນ ແລະ ຜູ້ອອກແຮງງານ:**
- ມີຄວາມສາມັກຄີເອື້ອເພື່ອແຜ່, ເປັນເຈົ້າການຊ່ວຍເຫຼືອໝູ່ເພື່ອນ, ເຂົ້າເປັນສະມາຊິກກອງທຶນຊ່ວຍເຫຼືອຊຶ່ງກັນ ແລະ ກັນຂອງກໍາມະບານ, ເປັນຫວ່ງເປັນໄຍເຖິງຄວາມກ້າວໜ້າຫຼ້າຫຼັງ, ເຖິງສະພາບຊີວິດການເປັນຢູ່ ຫຼື ຄວາມຫຍຸ້ງຍາກດ້ານຕ່າງໆຂອງໝູ່ເພື່ອນພະນັກງານ, ສະມາຊິກກໍາມະບານ, ກໍາມະກອນ ແລະ ຜູ້ອອກແຮງງານ;
 - ເປັນເຈົ້າການເຂົ້າຮ່ວມການດໍາເນີນຊີວິດການເມືອງ, ເອົາໃຈໃສ່ຕໍາລາຍຊົມຕົນເອງ ແລະ ຕໍາລາຍຊົມໝູ່ເພື່ອນ, ພ້ອມກັນຕ້ານທັດສະນະທີ່ຜິດເຂວ ແລະ ປະກົດການຫຍໍ້ທໍ້ຕ່າງໆຢູ່ໃນການຈັດຕັ້ງເພື່ອພ້ອມກັນກ້າວໜ້າ.
 - ເປັນແບບຢ່າງປະຕິບັດລະບຽບວິໄນການອອກແຮງງານ, ປະຕິບັດສັນຍາແຮງງານ ແລະ ນໍາໃຊ້ອຸປະກອນເຄື່ອງມືຮັກສາຄວາມປອດໄພ, ຮັກສາຄວາມສະອາດ ແລະ ຮັກສາສິ່ງແວດລ້ອມທີ່ດີໃນສະຖານທີ່ອອກແຮງງານ.
4. **ເປັນເຈົ້າ ເຂົ້າຮ່ວມໃນການຕິດຕາມ, ກວດກາການຄຸ້ມຄອງລັດ, ຄຸ້ມຄອງເສດຖະກິດ, ວັດທະນະທໍາ-ສັງຄົມ:**
- ເປັນເຈົ້າການ ແລະ ເປັນແບບຢ່າງ ໃນການປະຕິບັດມະຕິ, ຄໍາສັ່ງຂອງຂັ້ນເທິງ, ປະຕິບັດລະບຽບກົດໝາຍຂອງລັດ; ເປັນເຈົ້າການ ແລະ ມີທິວຄິດປະດິດສ້າງໃນການຜັນຂະຫຍາຍແຜນການ, ຕົວເລກຄາດໝາຍ ຂອງຄະນະພັກ-ຄະນະປົກຄອງ ຫຼື ຫົວໜ່ວຍແຮງງານ ເຂົ້າສູ່ໜ້າທີ່ວຽກງານທີ່ຕົນເອງໄດ້ຮັບຜິດຊອບ ໄດ້ຮັບໝາກຜົນເປັນຢ່າງດີ.
 - ມີທັດສະນະມະຫາຊົນກ້ວາງຂວາງ, ໃກ້ສືບຕິດແທດກັບກໍາມະກອນ ແລະ ຜູ້ອອກແຮງງານ, ຮັບຟັງຄໍາຄິດຄໍາເຫັນຂອງໝູ່ເພື່ອນ; ເປັນແບບເປັນຢ່າງທີ່ດີ, ບໍ່ຫຼີ້ນກິນຟຸ່ມເພື່ອໃນການດໍາລົງຊີວິດ.
 - ເປັນເຈົ້າການປະກອບຄໍາຄິດຄໍາເຫັນຢູ່ໃນກອງປະຊຸມ ແລະ ນໍາເອົາຄວາມຄິດເຫັນ, ແນວຄິດຈິດໃຈ, ຄວາມມຸ່ງມາດປາຖະໜາ ທີ່ພົວພັນເຖິງສິດ-ຜົນປະໂຫຍດອັນຊອບທໍາຖືກກົດໝາຍ ສ່ອງແສງລາຍງານໃຫ້ການຈັດຕັ້ງຂອງຕົນ, ໃຫ້ສະມາຊິກສະພາ ແລະ ເຂົ້າຮ່ວມຕິດຕາມກວດກາການປະຕິບັດໜ້າທີ່ຂອງສະມາຊິກສະພາຂັ້ນແຂວງ, ສະມາຊິກສະພາແຫ່ງຊາດ ເປັນປົກກະຕິ.

5. ເປັນເຈົ້າເຂົ້າຮ່ວມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແນວທາງການຕ່າງປະເທດຂອງພັກ, ລະບຽບກົດໝາຍຂອງລັດ:
- ເປັນເຈົ້າການ ແລະ ເປັນແບບຢ່າງໃນການ ປະຕິບັດແນວທາງ, ນະໂຍບາຍວຽກງານຕ່າງປະເທດຂອງພັກ-ລັດແຕ່ລະໄລຍະເປັນຢ່າງດີ, ມີທັດສະນະການເມືອງ ແລະ ຈຳແນກມິດ-ສັດຕູຈະແຈ້ງ.
 - ມີຄວາມສາມັກຄີສະໜິດແໜ້ນ, ເອື້ອເພື່ອເພື່ອແຜ່ຊ່ວຍເຫຼືອຊຶ່ງກັນ ແລະ ກັນ ກັບເພື່ອນຮ່ວມວຽກງານ, ກັບຜູ້ຊ່ວຍຊານ ຫຼື ຜູ້ອອກແຮງງານຕ່າງປະເທດ(ຖ້າມີ) ຢູ່ຫົວໜ່ວຍແຮງງານຂອງຕົນ.
 - ມີສະຕິລະວັງຕົວຕໍ່ການບິດເບືອນຕົວະຍົວະຫຼອກລວງ, ການໃສ່ຮ້າຍປ້າຍສີ ຕໍ່ການຈັດຕັ້ງພັກ-ລັດ ແລະ ກົນອຸບາຍຫັນປ່ຽນໂດຍສັນຕິ ຂອງສັດຕູ, ຂອງກຸ່ມຄົນທີ່ບໍ່ທ້ວງດີ.

ຄ. ເງື່ອນໄຂ ການຈັດຕັ້ງສະຫະພັນກຳມະບານທຸກຂັ້ນ ເປັນສະຫະພັນກຳມະບານ 5 ເປັນເຈົ້າ:

ສະຫະພັນກຳມະບານຮາກຖານ, ເມືອງ, ແຂວງ, ນະຄອນຫຼວງ, ກະຊວງ/ອົງການຈະໄດ້ຕີລາຄາ ເພີ່ມເຕີມ ຕາມເງື່ອນໄຂລຸ່ມນີ້ ຈຶ່ງສາມາດຮັບຮອງນາມມະຍົດເປັນສະຫະພັນກຳມະບານ 5 ເປັນເຈົ້າ:

1. ມີຈຳນວນໜ່ວຍກຳມະບານທີ່ຂຶ້ນກັບ ໄດ້ຮັບການກວດກາປະເມີນຜົນແຕ່ລະປີ 100%, ໃນນັ້ນ ໄດ້ຮັບຮອງນາມມະຍົດໜ່ວຍກຳມະບານ 5 ເປັນເຈົ້າ ກວມ 80% ຂຶ້ນໄປ.
2. ບໍ່ມີພະນັກງານກຳມະບານ, ສະມາຊິກກຳມະບານຢູ່ໃນການຈັດຕັ້ງຂັ້ນຂອງຕົນ ຖືກປະຕິບັດວິໄນສະຖານເສຍທາດຂາດຄຸນຂຶ້ນໄປ; ຈຳນວນຄະນະບໍລິຫານງານ, ພະນັກງານເຮັດວຽກກຳມະບານອາຊີບທັງໝົດໄດ້ຜ່ານການປະເມີນຜົນປະຈຳປີ ແລະ ໄດ້ຍັງຍືນເປັນສະມາຊິກ 5 ເປັນເຈົ້າ ກວມ 80% ຂຶ້ນໄປ.
3. ສະຫະພັນກຳມະບານໄດ້ເປີດບັນສຶກສາອົບຮົມ, ສ້າງເງື່ອນໄຂໃຫ້ສະມາຊິກກຳມະບານໄດ້ຄົ້ນຄ້ວາ ຮຳຮຽນມູນເຊື້ອ, ເຊື້ອມຊຶມແນວທາງຂອງພັກ, ນະໂຍບາຍ, ລະບຽບ, ກົດໝາຍຂອງລັດ, ມະຕິ, ຄຳສັ່ງຂອງຂັ້ນເທິງຢ່າງໜ້ອຍ 5 ຄັ້ງຕໍ່ປີ.
4. ພາຍໃນການຈັດຕັ້ງ ແລະ ຄະນະບໍລິຫານງານ ໄດ້ເປີດບັນດຳເນີນຊີວິດການເມືອງເປັນປົກກະຕິ, ມີຄວາມສາມັກຄີເປັນເອກະພາບ, ນຳພາເຮັດວຽກຕາມຫຼັກການລວມສູນປະຊາທິປະໄຕຢ່າງຖືກຕ້ອງ; ເປັນເຈົ້າການເຂົ້າຮ່ວມ, ປະກອບຄຳຄິດເຫັນຕໍ່ກອງປະຊຸມວຽກງານຕ່າງໆຕາມພາລະບົດບາດ, ສິດ, ໜ້າທີ່ ແລະ ຄວາມຮັບຜິດຊອບຂອງຕົນ, ປະຕິບັດລະບອບລາຍງານສ່ອງແສງໃຫ້ຄະນະພັກ ແລະ ສາຍຕັ້ງຂັ້ນເທິງຂອງຕົນເປັນປົກກະຕິ.
5. ເຮັດວຽກມີແຜນການ, ມີຕົວເລກຄາດໝາຍຈະແຈ້ງ, ມະຕິກອງປະຊຸມໃຫຍ່ຂັ້ນເທິງ ແລະ ຂັ້ນຂອງຕົນວາງອອກແຕ່ລະດ້ານ: ການຂະຫຍາຍການຈັດຕັ້ງ, ຂະຫຍາຍສະມາຊິກກຳມະບານເຂົ້າສູ່ຫົວໜ່ວຍແຮງງານ ແລະ ບັນຫາອື່ນໆໄດ້ປະຕິບັດສຳເລັດຕາມລະດັບຄາດໝາຍ.
6. ມີກອງທຶນຊ່ວຍເຫຼືອຊຶ່ງກັນ ແລະ ກັນ, ມີຄັງສະສົມຂັ້ນຂອງຕົນ, ຮັບ-ສົ່ງເງິນບຳລຸງ, ຮັບ-ສົ່ງເງິນພັນທະຕ່າງໆຖືກຕ້ອງຕາມກຳນົດເວລາ, ມີການຄຸ້ມຄອງ-ນຳໃຊ້ຢ່າງໂປ່ງໃສຖືກຕ້ອງຕາມລະບຽບການ ຫຼື ການແນະນຳທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກຳນົດໄວ້.
7. ສຳລັບພາກສ່ວນໃດທີ່ມີການພົວພັນກັບຕ່າງປະເທດ, ກັບອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນ, ອົງການບໍ່ຂຶ້ນກັບລັດຖະບານ(NGOs) ແລະ ຫົວໜ່ວຍແຮງງານທີ່ມີການລົງທຶນຂອງຕ່າງປະເທດ, ມີພະນັກງານຊ່ວຍຊານຕ່າງປະເທດ, ມີກຳມະກອນຕ່າງປະເທດ ຕ້ອງເປັນເຈົ້າການນຳພາສະມາຊິກຮັກສາຄວາມສາມັກຄີ ບົນພື້ນຖານຫຼັກການ ແລະ ນະໂຍບາຍການຕ່າງປະເທດ ຂອງພັກ.

III. ວິທີການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ:

ໃນການປະຕິບັດໃຫ້ດຳເນີນຕາມ 5 ບາດກ້າວດັ່ງນີ້:

ບາດກ້າວທີໜຶ່ງ: ກະກຽມ, ເກັບກຳຂໍ້ມູນ ແລະ ວາງແຜນ.

ບາດກ້າວທີສອງ: ເຜີຍແຜ່, ເຊື່ອມຊຶມເນື້ອໃນມາດຖານ ຂໍ້ແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ແລະ ເປີດຂະບວນການແຂ່ງຂັນ.

ບາດກ້າວທີສາມ: ປຸກລະດົມ ຊຸກຍູ້ ແລະ ນຳພາຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂະບວນການແຂ່ງຂັນ.

ບາດກ້າວທີສີ່: ກວດກາ, ຕີລາຄາປະເມີນຜົນການແຂ່ງຂັນ

ບາດກ້າວທີຫ້າ: ສະຫຼຸບ ຂະບວນການແຂ່ງຂັນ ແລະ ຮັບຮອງກຳມະບານ 5 ເປັນເຈົ້າ.

ລາຍລະອຽດໃນແຕ່ລະບາດກ້າວໃຫ້ປະຕິບັດດັ່ງນີ້:

ບາດກ້າວທີໜຶ່ງ: ກະກຽມ, ເກັບກຳຂໍ້ມູນ ແລະ ວາງແຜນ.

- ແຕ່ງຕັ້ງ ຫຼື ປັບປຸງຄະນະຮັບຜິດຊອບຂະບວນການແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ແຕ່ລະຂັ້ນ ໂດຍແມ່ນຮອງປະທານເປັນຜູ້ຊີ້ນຳ, ສະຫະພັນກຳມະບານຂັ້ນຮາກຖານ, ໜ່ວຍກຳມະບານ ແມ່ນປະທານ ຫຼື ຫົວໜ້າໜ່ວຍກຳມະບານ ເປັນຫົວໜ້າ ແລະ ພະນັກງານໜ່ວຍງານແຂ່ງຂັນ-ຍ້ອງຍໍ ເປັນທີມງານວິຊາການ.(ບ່ອນໃດທີ່ມີການແຕ່ງຕັ້ງແລ້ວ ຖ້າບໍ່ມີການປຸງແປງດ້ານບຸກຄະລາກອນໃນໂຄງປະກອບການຈັດຕັ້ງ ກໍໃຫ້ສືບຕໍ່ເຄື່ອນໄຫວໄດ້ເລີຍ).
- ຄະນະຮັບຜິດຊອບຂະບວນການແຂ່ງຂັນແນະນຳດ້ານວິຊາການ, ການສ້າງແຜນ ແລະ ເກັບກຳຂໍ້ມູນດ້ານຈຳນວນ, ດ້ານຄຸນນະພາບຂອງການຈັດຕັ້ງ, ຂອງສະມາຊິກກຳມະບານຢູ່ຂັ້ນຮາກຖານ, ໜ່ວຍກຳມະບານ ທີ່ຂຶ້ນກັບໃຫ້ລະອຽດຈະແຈ້ງ, ຖືກຕ້ອງກັບຄວາມເປັນຈິງ.
- ອີງໃສ່ສະພາບຈຸດພິເສດຂອງສະຫະພັນກຳມະບານແຕ່ລະຂັ້ນ, ອີງໃສ່ບົດສະຫຼຸບ, ຈຸດດີຈຸດອ່ອນ, ບົດຮຽນຖອດຖອນໄດ້ ຈາກການປະເມີນຜົນປີຜ່ານມາແລະ ອີງໃສ່ມະຕິຂອງຄະນະພັກ, ແຜນການ, ຕົວເລກຄາດໝາຍຂອງຄະນະປົກຄອງ, ຫົວໜ່ວຍແຮງງານເພື່ອສ້າງແຜນການແຂ່ງຂັນປະຈຳປີຂອງຮາກຖານ, ໜ່ວຍກຳມະບານ. ຢູ່ໃນແຜນການນັ້ນ ໃຫ້ກຳນົດແຈ້ງບັນດາຄາດໝາຍສູງຊົນ, ໂລຍະເວລາປະຕິບັດແຕ່ລະບາດກ້າວ ແລະ ຢູ່ໃນແຕ່ລະບາດກ້າວນັ້ນ ຈະເຮັດວຽກອັນໃດ? ມີໃດ? ມີໃຜແດ່ທີ່ຈະເຂົ້າຮ່ວມວຽກງານນັ້ນ?
- ລາຍງານຂໍ້ທົດຊີ້ນຳ ແລະ ຂໍອະນຸມັດຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນການແຂ່ງຂັນ5 ເປັນເຈົ້າ ຈາກຄະນະພັກຂັ້ນຂອງຕົນຢ່າງເປັນທາງການ.

ບາດກ້າວທີສອງ: ເຜີຍແຜ່, ເຊື່ອມຊຶມເນື້ອໃນມາດຖານ ຂໍ້ແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ແລະ ເປີດຂະບວນການແຂ່ງຂັນ.

- ຈັດຕັ້ງບັນໂຄສະນາເຜີຍແຜ່, ເຊື່ອມຊຶມເນື້ອໃນມາດຖານຂໍ້ແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າໃຫ້ແກ່ສະມາຊິກກຳມະບານຂັ້ນຮາກຖານ, ໜ່ວຍກຳມະບານທີ່ຢູ່ໃນຂອບເຂດຄວາມຮັບຜິດຊອບຂອງຕົນຢ່າງທົ່ວເຖິງ ແລະ ປຸກລະດົມສະມາຊິກກຳມະບານເຂົ້າຮ່ວມໃຫ້ໄດ້ 100%. ໃຫ້ສະຫະພັນກຳມະບານແຕ່ລະຂັ້ນຕິດຕັ້ງປ້າຍກະດານເນື້ອໃນແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ຢູ່ໃນສະຖານທີ່ທ້ອງປະຊຸມ ຫຼື ເຂດຊຸມນຸມຊົນ ທີ່ເຫັນວ່າມີຄວາມເໝາະສົມ.
- ສະຫະພັນກຳມະບານພາກສ່ວນໃດ ເປີດຂະບວນການເປັນຄັ້ງທຳອິດ ແມ່ນໃຫ້ຈັດຕັ້ງພິທີເປີດຂະບວນການແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າຢ່າງເປັນທາງການ ໂດຍການເຂົ້າຮ່ວມຂອງປະທານສະຫະພັນກຳມະບານຂັ້ນລຸ່ມຖັດທັງໝົດ ແລະ ເປັນປະທານຮ່ວມໂດຍສະຫະພັນກຳມະບານຂັ້ນເທິງ, ຄະນະພັກຂັ້ນຂອງຕົນ. ສຳລັບພາກສ່ວນໃດໄດ້ເປີດແລ້ວ ກໍໃຫ້ສືບຕໍ່ປະຕິບັດບາດກ້າວທີສາມຕໍ່ໄປ.

ບາດກ້າວທີສາມ: ປຸກລະດົມ ຊຸກຍູ້ ແລະ ນຳພາຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂະບວນການແຂ່ງຂັນ.

- ສືບຕໍ່ເຜີຍແຜ່, ອະທິບາຍເນື້ອໃນມາດຖານຂໍ້ແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າແຕ່ລະຂໍ້ໃຫ້ສະມາຊິກກຳມະບານ ຮັບຮູ້, ເຂົ້າໃຈຢ່າງທົ່ວເຖິງ.
- ແນະນຳ ວິທີການປະຕິບັດ, ການປະພຶດທີ່ຖືກຕ້ອງຂອງສະມາຊິກກຳມະບານ ຕາມທີ່ກຳນົດຢູ່ແຕ່ລະ ເນື້ອໃນມາດຖານຂໍ້ແຂ່ງຂັນ.
- ຄະນະຮັບຜິດຊອບຂະບວນການແຂ່ງຂັນ ຊອກຮູ້ຂໍ້ສະດວກ, ຂໍ້ຫຍຸ້ງຍາກໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂອງ ຂັ້ນລຸ່ມ ແລະ ສະມາຊິກຢູ່ໃນໜ່ວຍ, ຊອກຫາວິທີການທີ່ເໝາະສົມ ເພື່ອບັນລຸຄາດໝາຍທີ່ວາງໄວ້. ຫາກເຫັນວ່າມີບັນຫາໃດທີ່ບໍ່ສາມາດແກ້ໄຂໄດ້ ໃຫ້ຮີບຮ້ອນຂໍຄຳເຫັນຈາກຄະນະພັກຂັ້ນຂອງຕົນ ແລະ ລາຍງານໃຫ້ສະຫະພັນກຳມະບານຂັ້ນເທິງຂອງຕົນຊາບດ່ວນເພື່ອແກ້ໄຂທັນເວລາ.

ບາດກ້າວທີສີ່: ກວດກາ, ຕີລາຄາປະເມີນຜົນການແຂ່ງຂັນ

- ຂອບເຂດໄລຍະເວລາປະເມີນຜົນສະມາຊິກກຳມະບານ ໃຫ້ປະຕິບັດເປັນເອກະພາບ ປີລະ 01 ຄັ້ງ ແຕ່ເດືອນ ເມສາ(4) ຫາເດືອນ ມິຖຸນາ(6) ຂອງທຸກປີ.
- ສະຫະພັນກຳມະບານແຂວງ, ນະຄອນຫຼວງ, ກະຊວງ/ອົງການ, ເມືອງ ແລະ ສະຫະພັນກຳມະບານ ຂັ້ນຮາກຖານ ແຕ່ງຕັ້ງຄະນະກຳມະການກວດກາປະເມີນຜົນ(ຄະນະສະເພາະກິດ)ຂັ້ນຂອງຕົນຂຶ້ນ ປະກອບມີພະນັກງານຈາກຂະແໜງການກວດກາ ເປັນຫົວໜ້າຄະນະ, ມີພະນັກງານຂະແໜງຈັດຕັ້ງ, ຄະນະຮັບຜິດຊອບຂະບວນການແຂ່ງຂັນ ແລະ ພາກສ່ວນອື່ນໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງເຂົ້າຮ່ວມເປັນຄະນະຕາມ ຄວາມເໝາະສົມ.
- ເນື້ອໃນການກວດກາ, ຕີລາຄາປະເມີນຜົນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂະບວນການແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ສຳລັບສະມາຊິກ ແມ່ນອີງໃສ່ແບບຟອມປະເມີນຜົນສະມາຊິກ, ສຳລັບການຈັດຕັ້ງ ແມ່ນອີງໃສ່ ແບບຟອມປະເມີນຜົນການຈັດຕັ້ງ ທີ່ສົ່ງໃຫ້.
- ຄະນະກຳມະການກວດກາປະເມີນຜົນ ລາຍງານຜົນປະເມີນຜົນສະມາຊິກ ໃຫ້ປະທານສະຫະພັນກຳມະບານຂັ້ນຮາກຖານ ຫຼື ໜ່ວຍກຳມະບານຮັບຊາບໂດຍມີການຍັ້ງຍືນຈາກຄະນະພັກຂັ້ນຮາກຖານ ຫຼື ໜ່ວຍພັກ ທີ່ກຳມະບານຮາກຖານ/ໜ່ວຍກຳມະບານນັ້ນຂຶ້ນກັບ.ພາຍຫຼັງມອບບົດສະຫຼຸບລາຍງານນັ້ນ ແລ້ວ ຄະນະກຳມະການກວດກາປະເມີນຜົນທີ່ສ້າງຕັ້ງຂຶ້ນກຳໜົດໜ້າທີ່.

ບາດກ້າວທີຫ້າ: ສະຫຼຸບ ຂະບວນການແຂ່ງຂັນ ແລະ ຮັບຮອງກຳມະບານ 5 ເປັນເຈົ້າ.

- ຄະນະຮັບຜິດຊອບຂະບວນການແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ຂັ້ນຮາກຖານ, ໜ່ວຍກຳມະບານສະຫຼຸບລາຍ ງານຜົນການກວດກາປະເມີນໃຫ້ປະທານສະຫະພັນກຳມະບານຂັ້ນເທິງຖັດຕົນ (ປີລະ 01 ຄັ້ງ).
- ພະນັກງານ, ສະມາຊິກກຳມະບານບຸກຄົນໃດໄດ້ຕີລາຄາປະຈຳປີ ຜົນສະເລ່ຍລວມບັນລຸຄາດໝາຍ 80% ຂຶ້ນໄປ ແມ່ນຍັ້ງຍືນ “ສະມາຊິກກຳມະບານ 5 ເປັນເຈົ້າ ປະຈຳປີ...”
- ຈາກຜົນຂອງການກວດກາປະເມີນຜົນສະມາຊິກປະຈຳປີໜ່ວຍກຳມະບານໃດ ທີ່ສັງລວມຄະແນນ ສ່ວນຮ້ອຍຂອງສະມາຊິກທົ່ວໜ່ວຍ ບັນລຸ80% ຂຶ້ນໄປ ແມ່ນໜ່ວຍກຳມະບານນັ້ນ ຈະໄດ້ຮັບ ໃບຍັ້ງຍືນ 5 ເປັນເຈົ້າ. ເມື່ອໄດ້ຮັບໃບຍັ້ງຍືນ 3 ປີຕໍ່ເນື່ອງ ຈະຖືກຮັບຮອງແລະ ຕິດຕັ້ງປ້າຍ ກຽດຕິຍົດ “ໜ່ວຍກຳມະບານ 5 ເປັນເຈົ້າ”.
- ສະຫະພັນກຳມະບານຮາກຖານໃດ ທີ່ມີໜ່ວຍກຳມະບານໄດ້ຖືກຮັບຮອງເປັນໜ່ວຍກຳມະບານ 5 ເປັນເຈົ້າ ກວມ 80%ແລະ ຜົນການຕີລາຄາຕາມເງື່ອນໄຂ ທີ່ລະບຸໃນຂໍ້ ຄ (ຂໍ້ II) ແຕ່ລະຂໍ້ ໄດ້ 80% ຂຶ້ນໄປ ຈະຖືກຮັບຮອງ ແລະ ຕິດຕັ້ງປ້າຍກຽດຕິຍົດ “ກຳມະບານຮາກຖານ 5 ເປັນເຈົ້າ”.

- ຜ່ານບົດລາຍງານ ແລະ ການກວດກາປົກກະຕິໃນແຕ່ລະປີ ຂອງສະຫະພັນກຳມະບານຂັ້ນເທິງ 4 ປີ ຕໍ່ເນື່ອງ(ທ້າຍສະໄໝໜຶ່ງ) ຫາກເຫັນວ່າ: ສະຫະພັນກຳມະບານຂັ້ນເມືອງໃດ ທີ່ມີຈຳນວນກຳມະບານ ຮາກຖານ, ໜ່ວຍກຳມະບານຂຶ້ນກັບ ໄດ້ຖືກຮັບຮອງເປັນກຳມະບານ 5 ເປັນເຈົ້າ ກວມ 80% ຂຶ້ນ ໄປ ແລະ ຜົນການຕີລາຄາຕາມເງື່ອນໄຂ ທີ່ລະບຸໄວ້ໃນຂໍ້ ໓ (ໃນຂໍ້ II)ແຕ່ລະຂໍ້ ປະຕິບັດໄດ້ບໍ່ຫຼຸດ 80% ແມ່ນສະຫະພັນກຳມະບານເມືອງນັ້ນ ຈະໄດ້ຖືກຮັບຮອງ, ຕິດຕັ້ງປ້າຍກຽດຕິຍົດ ສະຫະພັນກຳມະບານເມືອງ 5 ເປັນເຈົ້າ ແລະ ຮັບຫຼຽນກາກຳມະບານ.
- ຜ່ານການກວດກາປົກກະຕິຕິດຕໍ່ກັນ 4 ປີຕໍ່ເນື່ອງ(ທ້າຍສະໄໝ) ຫາກເຫັນວ່າ: ສະຫະພັນກຳມະບານ ແຂວງ, ນະຄອນຫຼວງ, ກະຊວງ/ອົງການ ທີ່ມີສະຫະພັນກຳມະບານເມືອງ, ພະແນກການອ້ອມຂ້າງ, ກຳມະບານຮາກຖານກົມກອງຂຶ້ນກັບ ໄດ້ຮັບຮອງເປັນສະຫະພັນກຳມະບານ 5 ເປັນເຈົ້າ ກວມ 80% ຂຶ້ນໄປ ແລະ ຜົນການຕີລາຄາຕາມເງື່ອນໄຂທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນຂໍ້ ໓(ໃນຂໍ້ II)ແຕ່ລະຂໍ້ ປະຕິບັດ ໄດ້ບໍ່ຫຼຸດ 80% ແມ່ນແຂວງ ຫຼື ນະຄອນຫຼວງ, ກະຊວງ/ອົງການນັ້ນ ຈະຖືກຮັບຮອງ, ຕິດຕັ້ງປ້າຍ ກຽດຕິຍົດສະຫະພັນກຳມະບານ 5 ເປັນເຈົ້າ, ຮັບທຸງໄຊ 5 ເປັນເຈົ້າ ແລະ ຫຼຽນກາກຳມະບານ.
- ພິທີປະກາດການຮັບຮອງກຳມະບານຮາກຖານ, ໜ່ວຍກຳມະບານ 5 ເປັນເຈົ້າແມ່ນ 3 ປີເທື່ອໜຶ່ງ (ຕາມອາຍຸການຂອງສະໄໝກອງປະຊຸມໃຫຍ່) ແລະ ໃຫ້ຈັດເຂົ້າໃນວາລະດຳເນີນກອງປະຊຸມໃຫຍ່ກຳມະບານຂັ້ນຮາກຖານນັ້ນ ຊຶ່ງກຳນົດໄວ້ໃນມາດຕາ 32 ກົດລະບຽບກຳມະບານ.
- ພິທີປະກາດຮັບຮອງສະຫະພັນກຳມະບານເມືອງ, ແຂວງ, ນະຄອນຫຼວງ, ກະຊວງ/ອົງການ 5 ເປັນເຈົ້າ ແມ່ນ 5 ປີເທື່ອໜຶ່ງ(ຕາມອາຍຸການຂອງສະໄໝກອງປະຊຸມໃຫຍ່) ແລະ ໃຫ້ຈັດເຂົ້າໃນວາລະ ດຳເນີນກອງປະຊຸມໃຫຍ່ຜູ້ແທນຂັ້ນຂອງຕົນ ຊຶ່ງກຳນົດໄວ້ໃນມາດຕາ 31 ກົດລະບຽບກຳມະບານ.

IV. ການຍ້ອງຍໍ:

ຜ່ານຂະບວນການແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ຂອງສະຫະພັນກຳມະບານລາວ ຫາກພົບເຫັນມີສະມາຊິກ ກຳມະບານ ຫຼື ການຈັດຕັ້ງກຳມະບານ ທີ່ມີຜົນງານດີເດັ່ນ ສະຫະພັນກຳມະບານແຕ່ລະຂັ້ນ ມີສິດສະເໜີຂໍ ການຍ້ອງຍໍຕາມຜົນງານຕົວຈິງໃນແຕ່ລະໄລຍະ. ລາຍລະອຽດມອບໃຫ້ສະຫະພັນກຳມະບານແຕ່ລະຂັ້ນເປັນຜູ້ ຄົ້ນຄວ້ານຳສະເໜີຂໍການຍ້ອງຍໍໃຫ້ບຸກຄົນ ແລະ ລວມໝູ່ ທີ່ມີຜົນງານດີເດັ່ນປະຈຳປີ, 3 ປີ ຫຼື 5 ປີ ສົ່ງໃຫ້ ຄະນະພັກ, ຄະນະປົກຄອງຂັ້ນຂອງຕົນ ຫຼື ຂໍການຍ້ອງຍໍຈາກສະຫະພັນກຳມະບານລາວ ຕາມທີ່ກຳນົດໄວ້ ໃນມາດຕາ 51 ກົດລະບຽບຂອງສະຫະພັນກຳມະບານລາວ ສະໄໝທີ VII.

V. ການນຳໃຊ້ງົບປະມານ:

ງົບປະມານທີ່ນຳໃຊ້ເຂົ້າໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂະບວນການແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ແມ່ນ: ສ່ວນໜຶ່ງ ໃຫ້ນຳໃຊ້ເງິນບຳລຸງທີ່ທັກໄວ້ໃນຂັ້ນຂອງຕົນຕາມສ່ວນແບ່ງທີ່ກຳນົດໄວ້ຢູ່ໃນມາດຕາ 45-46 ກົດລະບຽບຂອງ ສະຫະພັນກຳມະບານລາວ ແລະ ສ່ວນໜຶ່ງໃຫ້ຂໍງົບປະມານຈາກອົງການປົກຄອງຂັ້ນຂອງຕົນ.

ດັ່ງນັ້ນ, ສູນກາງສະຫະພັນກຳມະບານລາວ ຈຶ່ງໄດ້ອອກບົດແນະນຳການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດເນື້ອໃນ ແຂ່ງຂັນ 5 ເປັນເຈົ້າ ສະບັບນີ້ ໃຫ້ສະຫະພັນກຳມະບານລາວແຕ່ລະຂັ້ນປະຕິບັດເປັນເອກະພາບໃນທົ່ວ ປະເທດ. ຜ່ານການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ຫາກເຫັນວ່າມີບັນຫາໃດບໍ່ສອດຄ່ອງ(ຖ້າມີຄວາມຈຳເປັນ) ໃຫ້ລາຍງານ ເຖິງສູນກາງສະຫະພັນກຳມະບານດ່ວນ ເພື່ອຄົ້ນຄວ້າບັບປຸງແກ້ໄຂໃຫ້ທັນເວລາ.

ຮອງປະທານ ສູນກາງສະຫະພັນກຳມະບານລາວ:



ວັນນາ ດວງພະຈັນ